



МІНІСТЭРСТВА
СЕЛЬСКОЙ ГАСПАДАРКІ
І ХАРЧАВАННЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**ПАСТАНОВА
КАЛЕГІІ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ**

16.07.2020 № 22

г. Минск

г. Минск

О состоянии охраны труда,
транспортной, промышленной и
пожарной безопасности

Коллегия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее - Минсельхозпрод), рассмотрев и обсудив результаты выполнения Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73, в рамках реализации задач подпрограммы 2 «Охрана труда» (далее – подпрограмма 2), реализации требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее – Директива № 1), и состояние охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях в 2019 году и за 6 месяцев 2020 года, отмечает следующее.

В соответствии с поручениями Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь в сельскохозяйственных организациях осуществляется реализация комплексных программ модернизации действующих и создания новых высокопроизводительных рабочих мест. По итогам работы за 2019 год на реализацию комплексных программ модернизации в организациях, входящих в систему Минсельхозпрода, израсходовано более 2,8 млн. рублей.

В сельскохозяйственных организациях проводится постоянная работа по совершенствованию систем управления охраной труда (далее - СУОТ), обеспечивающих минимизацию профессиональных рисков, сокращение производственного травматизма и выявление производственных опасностей. По состоянию на 1 января 2020 г. СУОТ внедрена в 95 процентах сельскохозяйственных организаций.

В 2019 году в организациях, входящих в систему Минсельхозпрода, удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда

снизились к уровню 2018 года на 1 процент. Реализованы меры, направленные на улучшение управления охраной труда, систематизацию работы по повышению квалификации и проверке знаний по вопросам охраны труда посредством проведения семинаров по актуальным вопросам и актуализации информации на сайте Минсельхозпрода, смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда. Разработаны и утверждены типовые инструкции по охране труда для тракториста-машиниста сельскохозяйственного производства, полевода, животновода и слесаря по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования.

Вместе с тем, коллегия отмечает все еще низкую результативность принимаемых мер.

Так, в 2019 году произошло 178 несчастных случаев, в том числе 35 – со смертельным и 143 – с тяжелым исходом. По сравнению с 2018 годом количество погибших увеличилось на 8 человек, а получивших тяжелые травмы увеличилось на 4 человека.

Возросло количество несчастных случаев со смертельным исходом в организациях, подчиненных комитетам по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, хозяйственных обществах, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат административно-территориальной единице и владельческий надзор в органах управления которых осуществляется комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию местного исполнительного и распорядительного органа (далее – организации облсельхозпродов): Гродненского (с 2 до 9 случаев) и Гомельского (с 3 до 9 случаев) облсельхозпродов.

Рост травматизма с тяжелым исходом в отчетном году допущен в организациях Брестского (с 21 до 22 случаев), Гомельского (с 16 до 25 случаев) и Могилевского (с 17 до 25 случаев) облсельхозпродов.

Основные причины несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом следующие:

- нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных правовых актов;

- невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда;

- допуск потерпевшего к работе без обучения, проверки знаний, инструктажа и стажировки по вопросам охраны труда;

- нарушение правил дорожного движения другим лицом.

Низкая требовательность руководителей и должностных лиц организаций в вопросах соблюдения работниками требований охраны труда,

применения безопасных приемов и методов работы привела к увеличению числа потерпевших по причине личной неосторожности.

В 2019 году водителями и механизаторами сельскохозяйственных организаций совершено 41 дорожно-транспортное происшествие (2018 год - 113), в результате которых 7 человек погибло (2018 год - 19) и 28 - получили увечья различной степени тяжести (2018 год - 53).

Кроме того, в сельскохозяйственных организациях произошел 171 пожар (2018 год - 154), ущерб от которых составил более 1,27 млн. рублей (2018 год - более 1,74 млн. рублей). Рост количества пожаров, в сравнении с 2018 годом, допущен в организациях Витебского с 17 до 25, Гомельского с 11 до 30 и Могилевского с 11 до 20 облсельхозпродов.

В результате пожаров уничтожено (повреждено): 3872,8 тонны кормов и соломы (2018 год - 4184 тонны), 50 строений (2018 год - 47), 56 единиц техники (2018 год - 50 единиц), погибло 189 голов скота (2018 год - 945 голов) и 0 человек (2018 год - 0 человек).

Основные причины пожаров:

неосторожное обращение с огнем;

короткое замыкание электропроводки;

нарушение правил эксплуатации электросетей и оборудования;

поджоги.

В 2019 году по дискредитирующим обстоятельствам (пункт 6 Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», подпункт 1.4 пункта 1 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1), а также за нарушение требований нормативных правовых актов по охране труда и несчастные случаи на производстве с летальным и тяжелым исходом привлечено к дисциплинарной ответственности 1544 работника, из них со 156 - расторгнуты контракты.

В 2019 году, в сравнении с 2018 годом, количество работников, погибших на производстве в состоянии алкогольного опьянения, осталось на прежнем уровне, а получивших тяжелые травмы в состоянии алкогольного опьянения - увеличилось на 26 процентов.

По состоянию на 1 января 2020 г. в сельскохозяйственной отрасли имеется более 1,6 тыс. специалистов по охране труда, из них: с высшим образованием - 67 %, со средним специальным образованием - 32 %, со стажем работы: до 1 года - 27 %, от 1 года до 3 лет - 26 %, от 3 до 5 лет - 12 % и свыше 5 лет - 35 процентов.

В Минсельхозпрод проводится анализ аварий и инцидентов, произошедших на потенциально опасных объектах. Так, в 2019

году произошла 1 авария с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ (2018 году – 1).

За 6 месяцев 2020 г. в сельскохозяйственных организациях республики погибло 16 (за аналогичный период 2019 года - 16) и тяжело травмировано 70 работников (за аналогичный период 2019 года - 70).

Возросло количество несчастных случаев со смертельным исходом в организациях Брестского (с 0 до 5 случаев) и Минского (с 4 до 5 случаев) облсельхозпродов.

Рост травматизма с тяжелым исходом в текущем году допущен в организациях Брестского (с 10 до 15 случаев), Витебского (с 10 до 18 случаев) и Минского (с 10 до 11 случаев) облсельхозпродов.

В текущем году водителями и механизаторами сельскохозяйственных организаций совершено 21 дорожно-транспортное происшествие (за аналогичный период 2019 года - 28 происшествий). На дорогах 8 человек погибло и 23 - получили увечья различной степени тяжести.

С начала года произошло 62 пожара (за аналогичный период 2019 года - 61), ущерб от которых составил более 494 тыс. рублей (за аналогичный период 2019 года - более 609 тыс. рублей). Количество пожаров увеличилось в организациях Витебского (с 12 до 13), Гомельского (с 7 до 8) и Минского (с 16 до 25) облсельхозпродов.

В целях устранения недостатков и реализации задач по созданию здоровых и безопасных условий труда, предупреждению несчастных случаев, аварий, пожаров и дорожно-транспортных происшествий, а также укрепления трудовой и производственной дисциплины в сельскохозяйственных организациях в соответствии с требованиями Директивы № 1, коллегия Министерства сельского хозяйства и продовольствия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию о выполнении мероприятий Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, реализации требований Директивы № 1, состоянии охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях в 2019 году и за 6 месяцев 2020 года.

2. Отметить, что мероприятия по реализации в 2019 году Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы в рамках реализации задач подпрограммы 2 «Охрана труда» в целом выполнены. Обеспечено достижение целевых показателей по уменьшению количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда и снижению профессиональной заболеваемости.

3. Обратить внимание председателей комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Брестского (Бартош С.И.), Гомельского (Гриньков А.Г.), Гродненского (Хелский В.В.) и Могилевского облисполкомов на недостатки в работе по обеспечению требований охраны труда, вследствие чего в подчиненных им организациях в 2019 году допущен рост несчастных случаев с тяжелыми последствиями, и признать их работу недостаточной.

4. Обратить внимание председателей комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Витебского (Егоров С.В.), Гомельского (Гриньков А.Г.) и Могилевского на недостатки в работе по обеспечению требований пожарной безопасности, вследствие чего в подчиненных им организациях в 2019 году допущен рост пожаров, и признать их работу недостаточной.

5. Указать:

председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Брестского (Бартош С.И.), Витебского (Егоров С.В.) и Минского (Зубко И.Г.) облисполкомов на рост несчастных случаев с тяжелыми последствиями за 6 месяцев 2020 г. в подчиненных им организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований охраны труда;

председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Витебского (Егоров С.В.), Гомельского (Гриньков А.Г.) и Минского (Зубко И.Г.) облисполкомов на рост за 6 месяцев 2020 г. пожаров в подчиненных им организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований пожарной безопасности.

6. Председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, руководителям государственных объединений и организаций, входящих в систему Минсельхозпрода, необходимо:

6.1. разработать до 1 августа 2020 г. и до 1 января 2021 г. реализовать мероприятия по устранению имеющихся недостатков в части организации работы по охране труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности, и безусловному выполнению требований Директивы № 1, а также способствующие исключению (минимизации) угрозы возникновения аварий, инцидентов, чрезвычайных ситуаций;

6.2. обеспечить выполнение:

Плана мероприятий по проведению Года безопасного труда в сельском хозяйстве в 2020 году, утвержденного 31 января 2020 г. совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством труда и социальной защиты по согласованию с Белорусским профессиональным союзом работников АПК;

Комплекса дополнительных мероприятий, препятствующих гибели и травмированию людей в период проведения уборочных работ, утвержденного 18 декабря 2018 г. Заместителем Премьер-министра Русым М.И.;

санитарно-эпидемиологических требований законодательства в части, касающейся улучшения условий труда, наведения должного порядка на объектах, профилактики профессиональных заболеваний, своевременного прохождения работниками подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организаций медицинских осмотров;

обеспечить:

внедрение концепции «Нулевой травматизм» для минимизации производственного травматизма в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях;

контроль за соблюдением в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях требований пожарной безопасности, а также требований в сфере промышленной безопасности;

выполнение в 2020 году противопожарных мероприятий на объектах с массовым и (или) круглосуточным пребыванием (скоплением) людей и на взрывопожароопасных объектах, а также мероприятий подпрограммы 2 «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы;

актуализацию систем управления охраной труда в целях обеспечения идентификации опасностей, оценки профессиональных рисков, определения мер управления профессиональными рисками, анализа их результативности с учетом Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда»;

проведение «месячников» (декад, недель, дней) безопасности с учетом сезонности проведения отдельных видов работ (весенне-полевых, уборочных работ, работ по заготовке кормов, в животноводстве при зимне-стойловом содержании скота и т.п.);

повышение квалификации руководителей и должностных лиц подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организаций по вопросам охраны труда, промышленной и пожарной безопасности;

своевременное выполнение программ (графиков) замены (модернизации) лифтового оборудования в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность

лифтов» в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях;

6.3. проводить внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда руководителей подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организаций, допустивших несчастные случаи на производстве с тяжелыми последствиями (при наличии вины работодателя в этом несчастном случае);

6.4. рассматривать не реже одного раза в полугодие на заседаниях коллегий, совещаниях результаты работы по профилактике и снижению уровня производственного травматизма, обеспечению пожарной и промышленной безопасности в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях с оценкой работы кадров;

6.5. проанализировать качественный состав специалистов по охране труда управлений по сельскому хозяйству и продовольствию райисполкомов и подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организаций и обеспечить направление их при необходимости на переподготовку на базе высшего образования по специальности «Охрана труда»;

6.6. проводить служебные проверки (расследования) обстоятельств и причин чрезвычайных ситуаций (возгораний, пожаров, инцидентов и т.п.) с последующим предоставлением материалов по каждому факту в Минсельхозпрод в течение 20 календарных дней после их возникновения;

6.7. о выполнении настоящего постановления коллегии информировать Минсельхозпрод до 1 сентября 2020 г. и 8 января 2021 г.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления коллегии возложить на главное управление технического прогресса и энергетики, государственного надзора за техническим состоянием машин и оборудования (Карпович С.К.).

Председатель коллегии,
Министр



И.И.Крупко