



МІНІСТЭРСТВА  
СЕЛЬСКОЙ ГАСПАДАРКІ  
І ХАРЧАВАННЯ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПАСТАНОВА  
КАЛЕГІІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
КОЛЛЕГИИ

14 чэрвеня № 23  
2019 г.

г. Мінск

г. Мінск

«О состоянии охраны труда,  
транспортной, промышленной и  
пожарной безопасности»

Коллегия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее - Минсельхозпрод), рассмотрев и обсудив результаты выполнения Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73, в рамках реализации задач подпрограммы 2 «Охрана труда» (далее – подпрограмма 2), реализации требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее – Директива № 1), и состояние охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях в 2018 году и за 5 месяцев 2019 года, отмечает следующее.

В соответствии с поручениями Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь в сельскохозяйственных организациях осуществляется реализация комплексных программ модернизации действующих и создания новых высокопроизводительных рабочих мест. По итогам работы за 2018 год на реализацию комплексных программ модернизации в организациях, входящих в систему Минсельхозпрода, израсходовано более 2,9 млн. рублей.

В сельскохозяйственных организациях проводится постоянная работа по совершенствованию систем управления охраной труда (далее - СУОТ), обеспечивающих минимизацию профессиональных рисков, сокращение производственного травматизма и выявление производственных опасностей. По состоянию на 1 января 2019 г. СУОТ внедрена в 90 процентов сельскохозяйственных организаций.

В отчетном году в организациях, входящих в систему Минсельхозпрода, удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда снизился к уровню 2017 года на 1 процент. Реализованы меры, направленные на улучшение управления охраной труда, систематизацию работы по повышению квалификации и проверке знаний по вопросам охраны труда посредством проведения семинаров по актуальным вопросам и актуализации информации на сайте Минсельхозпрода, смотр-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда.

Вместе с тем, коллегия отмечает все еще низкую результативность принимаемых мер.

Так, в 2018 году произошло 164 несчастных случая, в том числе 27 – со смертельным и 137 – с тяжелым исходом. По сравнению с 2017 годом количество погибших уменьшилось на 2 человек, а получивших тяжелые травмы увеличилось на 11 человек.

Увеличилось количество несчастных случаев со смертельным исходом в организациях, подчиненных комитетам по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, хозяйственных обществах, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в коммунальной собственности и переданы в управление облсельхозпродов (далее – организации облсельхозпродов): Витебского (с 4 до 11 случаев) и Могилевского (с 3 до 4 случаев) облсельхозпродов.

Рост травматизма с тяжелым исходом в отчетном году допущен в организациях Витебского (с 18 до 23 случаев), Гомельского (с 14 до 15 случаев) и Гродненского (с 16 до 29 случаев) облсельхозпродов.

Основные причины несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом следующие:

нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных правовых актов;

невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда;

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов;

нарушение правил дорожного движения другим лицом;

допуск потерпевшего к работе без обучения, проверки знаний, инструктажа и стажировки по вопросам охраны труда.

Низкая требовательность руководителей и должностных лиц организаций в вопросах соблюдения работниками требований охраны труда,

применения безопасных приемов и методов работы привела к увеличению числа потерпевших по причине личной неосторожности.

В 2018 году водителями и механизаторами сельскохозяйственных организаций совершено 113 дорожно-транспортных происшествий (2017 год - 137), в результате которых 19 человек погибло (2016 год - 14) и 45 - получили увечья различной степени тяжести (2016 год - 32). Количество дорожно-транспортных происшествий, совершенных водителями в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось, в сравнении с 2017 годом, с 7 до 2 случаев.

Кроме того, в сельскохозяйственных организациях произошло 154 пожара (2017 год - 98), ущерб от которых составил более 1,36 млн. рублей (2017 год - более 1,33 млн. рублей). Рост количества пожаров, в сравнении с 2017 годом, допущен в организациях Брестского с 16 до 32, Витебского с 10 до 17, Гродненского с 27 до 39, Минского с 24 до 41 и Могилевского с 6 до 11 облсельхозпродов.

В результате пожаров уничтожено (повреждено): 2163,6 тонн кормов и соломы (2017 год - 797 тонн), 45 строений (2017 год - 21), 50 единиц техники (2017 год - 34 единицы), погибло 125 голов скота (2017 год - 705 голов) и 0 человек (2017 год - 1 человек).

Основные причины пожаров:

- неосторожное обращение с огнем;
- короткое замыкание электропроводки;
- нарушение правил эксплуатации электросетей и оборудования;
- поджоги.

Минсельхозпродом проведен мониторинг состояния трудовой и исполнительской дисциплины в организациях, входящих в состав Минсельхозпрода, по итогам 2018 года. В результате привлечено к дисциплинарной ответственности за нарушение трудовой дисциплины 946 работников.

По дискредитирующим обстоятельствам (пункт 6 Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», подпункт 1.4 пункта 1 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 расторгнуты контракты со 125 работниками подчиненных организаций, из них за:

- систематическое неисполнение работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором - с 1 работником;
- прогул без уважительных причин - с 92 работниками;

появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков в рабочее время или по месту работы – с 30 работниками;

иные причины – с 2 работниками.

В 2018 году за несчастные случаи на производстве с летальным и тяжелым исходом к руководителям, должностным лицам и работникам организаций в установленном законодательством порядке приняты следующие меры дисциплинарной ответственности:

расторгнуты контракты с трактористом-машинистом сельскохозяйственного производства ОАО «Оршанский райагросервис» Оршанского района Витебской области, прорабом КСУП «Брилево» Гомельского района, бригадиром КСУП «Малинка-Агро» Лоевского района Гомельской области, прорабом РДСПУП Жлобинская передвижная механизированная колонна 71» РУП «Калинковичиводстрой» ГО «Белводхоз»;

объявлен выговор начальнику транспортного цеха, начальнику цеха готовой продукции, главному механику и начальнику цеха казината натрия ОАО «Молоко» г. Витебск, заместителю директора по животноводству филиала «Рудаково» ОАО «Молоко» Витебского района, директору и заведующей фермой ПУПКС «Юбилейный» Миорского района, главному агроному и главному инженеру ОАО «Студенка» Сенненского района Витебской области, производителю работ и заместителю генерального директора ОАО «Гомельагрокомплект», прорабу и начальнику строительного цеха КСУП «Брилево» Гомельского района, начальнику учреждения «Кормянская районная ветеринарная станция» Кормянского района, бригадиру КСУП «Малинка-Агро» Лоевского района, и.о. директора ОАО «Дворищанский» Жлобинского района, и.о. главного зоотехника, бригадиру МТФ-2, инженеру по охране труда КСУП «Фрунзе-Агро» Речицкого района Гомельской области, начальнику молочно-товарного комплекса СПК имени В.И. Кремко Гродненского района, начальнику автотранспорта, инженеру по организации перевозок, главному инженеру, ведущему инженеру по охране труда, инженеру-механику ОАО «Лида-агротехсервис» Лидского района, директору, инженеру по охране труда и заместителю директора ОАО «Вселюб» Новогрудского района, бригадиру производственной бригады КСУП «Василевичи» Слонимского района, главному зоотехнику и управляющему фермой КСУП «Совбел-2016», грузчику ОАО «Сморгоньяагросервис» Сморгонского района Гродненской области, директору и заведующему мастерскими ОАО «Уша» Березинского района, бригадиру МТФ ОАО «Агрофирма имени Суворова» Борисовского

района, инженеру по эксплуатации МТП ОАО «Копыльский райагросервис» Копыльского района, инженеру-строителю, главному инженеру и инженеру по охране труда ОАО «Чырвоная Змена» им. К.И. Шаплыко» Любанского района, инженеру по охране труда ОАО «Щомыслица» Минского района, мастеру строительной бригады и инженеру по охране труда ОАО «Белслучь» Солигорского района, инженеру по охране труда и бригадиру МТФ ОАО «Каганец» Столбцовского района Минской области, прорабу филиала «Мокрянский» ОАО «Быховский консервно-овощесушильный завод» Быховского района, специалисту по охране труда КСУП «Некрасово-Агро» Круглянского района, заместителю директора по животноводству, главному специалисту по трудоемким процессам в животноводстве и управляющему МТФ «Мосток» ОАО «Полыковичи», инженеру по охране труда и двум мастерам мясозирового цеха ОАО «Могилевский мясокомбинат», бригадиру производственной бригады в животноводстве ОАО «Тишовка-Агро» Могилевского района, директору ОАО «ПМК-95 Водстрой», заведующей зернотока и инженеру по охране труда ОАО «Жорновка-Агро» Осиповичского района, директору ОАО «Светлый путь-Агро» Чаусского района, инженеру по охране труда ОАО «Чериков-райагропромтехснаб» Чериковского района Могилевской области, директору, главному инженеру, начальнику производственного участка, ведущему инженеру по охране труда РДСПУП Жлобинская передвижная механизированная колонна 71» РУП «Калинковичиводстрой» ГО «Белводхоз»;

объявлено замечание бригадиру и диспетчеру КУПСХП «Леонишино» Верхнедвинского района, заместителю директора по растениеводству и механизации и заместителю директора Алхимику Д.С. филиала «Рудаково» ОАО «Молоко» Витебского района, заведующей магазином ОАО «Витебские продукты» Витебского района, директору ОАО «Команино» Дубровенского района, мастеру материального склада ОАО «Оршанский комбинат хлебопродуктов» Оршанского района Витебской области, главному инженеру и инженеру по машинно-тракторному парку ОАО «Гомельская птицефабрика» Гомельского района Гомельской области, главному энергетiku ОАО «Новая Любания» Вилейского района, директору ОАО «Жестинное» Логойского района, главному инженеру ОАО «Каганец», бригадиру фермы ОАО «Жатерово» Столбцовского района Минской области, директору филиала «Мокрянский» ОАО «Быховский консервно-овощесушильный завод» Быховского района, исполнительному директору ОАО «Экспериментальная база «Глуск» и заместителю начальника управления сельского хозяйства и продовольствия Глусского райисполкома, главному зоотехнику КСУП «Некрасово-Агро»

Круглянского района, мастеру ОАО «Казимировский опытно-экспериментальный завод», главному зоотехнику и инженеру по охране труда ОАО «Тишовка-Агро» Могилевского района, специалисту по охране труда управления по сельскому хозяйству и продовольствию Мстиславского райисполкома Могилевской области, и.о. директора РДСУП «Язнач» РУП «Калинковичиводстрой» ГО «Белводхоз».

В 2018 году, в сравнении с 2017 годом, количество работников, погибших на производстве в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 25 процентов, а получивших тяжелые травмы в состоянии алкогольного опьянения - на 22 процента.

По состоянию на 1 января 2019 г. в сельскохозяйственной отрасли имеется более 1,6 тыс. специалистов по охране труда, из них: с высшим образованием – 67 %, со средним специальным образованием – 33 %, со стажем работы: до 1 года – 26 %, от 1 года до 3 лет – 27 %, от 3 до 5 лет – 13 % и свыше 5 лет – 32 процента.

При высокой оснащенности сложным современным оборудованием большинства сельскохозяйственных организаций оптимизация работающих осуществляется за счет сокращения специалистов инженерно-технических служб, что недопустимо с точки зрения обеспечения безопасного выполнения работ и эксплуатации оборудования.

В Минсельхозпродe проводится анализ аварий и инцидентов, произошедших на потенциально опасных объектах. Так, в 2018 году аварий с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ не зарегистрировано (2017 год – не зарегистрировано).

За 5 месяцев 2019 г. в сельскохозяйственных организациях республики погибло 8 и тяжело травмировано 37 работников. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года количество погибших увеличилось на 1 человека, а получивших тяжелые травмы уменьшилось на 10 человек.

В текущем году водителями и механизаторами сельскохозяйственных организаций совершено 10 дорожно-транспортных происшествий (в 2018 году - 55 происшествий). На дорогах 1 человек погиб и 7 - получили увечья различной степени тяжести.

С начала года произошло 27 пожаров (в 2018 году - 33), ущерб от которых составил 103,6 тыс. рублей (в 2018 году - более 200 тыс. рублей). Количество пожаров увеличилось в организациях Гомельского (с 1 до 3 случаев) и Могилевского (с 1 до 3 случаев) облсельхозпродов.

В целях устранения недостатков и реализации задач по созданию здоровых и безопасных условий труда, предупреждению несчастных случаев, аварий, пожаров и дорожно-транспортных происшествий, а также

укреплению трудовой и производственной дисциплины в сельскохозяйственных организациях в соответствии с требованиями Директивы № 1, коллегия Минсельхозпрода ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию о выполнении мероприятий Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, реализации требований Директивы № 1, состоянии охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях в 2018 году и за 5 месяцев 2019 года.

2. Отметить, что мероприятия по реализации в 2018 году Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы в рамках реализации задач подпрограммы 2 «Охрана труда» в целом выполнены. Обеспечено достижение целевых показателей по уменьшению количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, снижению профессиональной заболеваемости и несчастных случаев со смертельным исходом.

3. Обратить внимание председателей комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Витебского (Придыбайло М.П.), Гомельского (Глушко Р.А.), Гродненского (Хелский В.В.) и Могилевского (Витковский В.И.) облисполкомов на недостатки в работе по обеспечению требований охраны труда, вследствие чего в подчиненных им организациях в 2018 году допущен рост несчастных случаев с тяжелыми последствиями, и признать их работу недостаточной.

4. Обратить внимание председателей комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Брестского (Буткевич С.К.), Витебского (Придыбайло М.П.), Гродненского (Хелский В.В.), Минского (Левкович С.В.) и Могилевского (Витковский В.И.) облисполкомов на недостатки в работе по обеспечению требований пожарной безопасности, вследствие чего в подчиненных им организациях допущен рост пожаров, и признать их работу недостаточной.

5. Указать:

председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Брестского (Буткевич С.К.) и Гомельского (Глушко Р.А.) облисполкомов на рост несчастных случаев с тяжелым исходом за 5 месяцев 2019 г. в подчиненных им организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований охраны труда;

председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Гродненского (Хелский В.В.) облисполкома на рост несчастных случаев со смертельным исходом за 5 месяцев 2019 г. в подчиненных ему организациях

и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований охраны труда;

председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Гомельского (Глушко Р.А.) и Могилевского (Витковский В.И.) облисполкомов на рост за 5 месяцев 2019 г. пожаров в подчиненных им организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований пожарной безопасности.

6. Председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, руководителям государственных объединений и организаций, входящих в систему Минсельхозпрода, необходимо:

6.1. разработать до 21 июня 2019 г. и до 1 января 2020 г. реализовать:

мероприятия по устранению имеющихся недостатков, в части организации работы по охране труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности, и безусловному выполнению требований Директивы № 1, а также способствующие исключению (минимизации) угрозы возникновения аварий, инцидентов, чрезвычайных ситуаций;

6.2. обеспечить:

внедрение (использование) в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях систем видеонаблюдения на производственных и иных объектах в целях более действенного контроля за соблюдением работниками требований охраны труда, трудовой и производственно-технологической дисциплины;

контроль за соблюдением в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях требований пожарной безопасности, а также требований в сфере промышленной безопасности;

выполнение в 2019 году противопожарных мероприятий на объектах с массовым и (или) круглосуточным пребыванием (скоплением) людей и на взрывопожароопасных объектах, а также мероприятий подпрограммы 2 «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73;

актуализацию систем управления охраной труда в целях идентификации опасностей, оценки рисков гибели и травмирования работников и разработки эффективных мероприятий по их снижению;

повышение квалификации руководителей и должностных лиц подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной



территории организаций по вопросам охраны труда, промышленной и пожарной безопасности;

6.3. проводить внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда руководителей подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организаций, допустивших несчастные случаи на производстве с тяжелыми последствиями (при наличии вины работодателя в этом несчастном случае);

6.4. рассматривать не реже одного раза в полугодие на заседаниях коллегии, совещаниях результаты работы по профилактике и снижению уровня производственного травматизма, обеспечению пожарной и промышленной безопасности в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях с оценкой работы кадров;

6.5. расширить практику использования в подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организациях систем персонифицированного учета допускаемых работниками нарушений требований по охране труда для принятия управленческих решений, а также при осуществлении кадровой политики;

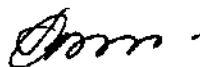
6.6. принять дополнительные организационные меры по обеспечению соблюдения требований охраны труда при проведении технического обслуживания и ремонта автомобилей и сельскохозяйственной техники, в первую очередь при производстве шиномонтажных работ и выполнении ремонтных работ, в том числе и в полевых условиях;

6.7. проанализировать качественный состав специалистов по охране труда управлений по сельскому хозяйству и продовольствию райисполкомов и подчиненных (входящих в состав) и расположенных на подведомственной территории организаций и направить при необходимости на переподготовку на базе высшего образования по специальности «Охрана труда».

7. О выполнении настоящего постановления информировать Минсельхозпрод до 12 августа 2019 г. и 10 января 2020 года.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главное управление технического прогресса и энергетики, государственного надзора за техническим состоянием машин и оборудования (Карпович С.К.).

Председатель коллегии,  
Министр



А.Н. Хотько