



**КонсультантПлюс**

Постановление Министерства труда и  
социальной защиты Республики Беларусь от  
16.12.2005 N 177

"Об утверждении Рекомендаций по разработке  
отраслевых и территориальных систем  
управления охраной труда"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 21.06.2022

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
16 декабря 2005 г. N 177**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РАЗРАБОТКЕ ОТРАСЛЕВЫХ И  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**

В соответствии с постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2005 г. N 904 "О Концепции государственного управления охраной труда в Республике Беларусь" и 10 февраля 2003 г. N 150 "О государственных нормативных требованиях охраны труда в Республике Беларусь" Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые [Рекомендации](#) по разработке отраслевых и территориальных систем управления охраной труда.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 февраля 2006 года.

Министр

А.П.МОРОВА

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Министерства труда  
и социальной защиты  
Республики Беларусь  
16.12.2005 N 177

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ОТРАСЛЕВЫХ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ  
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**

Глава 1  
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. [Концепцией](#) государственного управления охраной труда в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2005 года N 904 "О Концепции государственного управления охраной труда в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., N 129, 5/16410) (далее - Концепция), предусматривается создание отраслевых и территориальных систем управления охраной труда.

2. Рекомендации по разработке отраслевых и территориальных систем управления охраной труда (далее - Рекомендации) разработаны в целях оказания методической помощи республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам в создании и развитии отраслевых и территориальных систем управления охраной труда (далее - СУОТ).

3. Основной целью СУОТ является создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, соблюдение законодательства в области охраны труда.

Основными задачами СУОТ являются:

профилактика аварий и инцидентов, предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

улучшение условий и охраны труда, устранение (доведение до допустимых величин) опасных и

---

вредных производственных факторов и рисков гибели и травмирования работников;

обеспечение контроля за соблюдением требований охраны труда.

4. СУОТ создаются на основе законодательных и иных нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны труда.

5. Разработку отраслевых и территориальных СУОТ рекомендуется осуществлять с учетом функций в области охраны труда республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов при участии соответствующих объединений профсоюзов.

6. Принятые республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами правовые акты, регулирующие СУОТ, должны быть доведены до сведения заинтересованных.

## Глава 2 ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ СУОТ

7. В правовых актах, регулирующих СУОТ, рекомендуется предусмотреть следующие структурные элементы - разделы (главы):

общие положения (состояние охраны труда, цели и задачи СУОТ);

функции субъекта государственного управления охраной труда);

обязанности, ответственность и полномочия по вопросам охраны труда;

планирование деятельности по охране труда;

организация контроля и анализ эффективности функционирования СУОТ;

стимулирование деятельности по обеспечению охраны труда;

информирование и нормативное правовое обеспечение по вопросам охраны труда.

8. Кроме перечисленных разделов (глав) правовые акты, регулирующие СУОТ, могут содержать другие разделы (главы) по актуальным вопросам охраны труда.

## Глава 3 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СУОТ

9. В разделе "Общие положения" на основе анализа состояния охраны труда, специфики деятельности организаций определяются цели и задачи, направления деятельности республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций.

Анализ состояния условий и охраны труда в организациях осуществляется с учетом данных государственной статистической отчетности; аттестации рабочих мест по условиям труда и паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда; документов расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов; предписаний государственных органов надзора и контроля и других документов.

10. При формировании целей и задач СУОТ следует предусматривать последовательное улучшение условий и охраны труда. При разработке целей должны быть рассмотрены и учтены государственные нормативные требования охраны труда, содержащиеся в нормативных правовых актах и технических нормативных правовых актах. Цели и задачи СУОТ должны быть достижимыми и иметь, по возможности,

---

количественное выражение (сокращение числа рабочих мест с вредными условиями труда, снижение уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и другие).

#### Глава 4 ФУНКЦИИ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

11. Согласно **Концепции** республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, осуществляют в пределах их компетенции следующие функции в области охраны труда:

анализ причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, а также оценку уровней рисков гибели и травмирования работников по итогам работы за полугодие и год;

разработку и реализацию мероприятий по решению проблем безопасности и условий труда, характерных для отрасли;

подготовку и принятие нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда;

разработку и обеспечение функционирования отраслевых систем управления охраной труда;

принятие отраслевых целевых программ по улучшению условий и охраны труда, организацию их финансирования и выполнения;

организацию обучения, повышения квалификации и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций отрасли;

информационное обеспечение организаций по вопросам охраны труда;

осуществление контроля за соблюдением требований по охране труда в организациях;

анализ и оценку эффективности отраслевых СУОТ, работы руководителей организаций по обеспечению охраны труда, трудовой дисциплины.

12. **Концепцией** предусмотрены следующие функции в сфере охраны труда местных исполнительных и распорядительных органов:

анализ причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда; оценка уровней рисков гибели и травмирования работников в организациях коммунальной и частной форм собственности по итогам работы за полугодие и год; разработка мероприятий по решению проблем безопасности и условий труда;

подготовка и реализация территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда, организация финансирования предусмотренных в них мероприятий;

создание территориальных систем управления охраной труда, содействие внедрению системного подхода к управлению охраной труда в организациях;

организация обучения, повышения квалификации и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, не имеющих вышестоящих органов управления;

информационное обеспечение организаций по вопросам охраны труда;

осуществление контроля за соблюдением требований по охране труда в организациях;

анализ и оценка эффективности СУОТ, работы руководителей органов управления и организаций по

---

---

обеспечению охраны труда, трудовой и производственной дисциплины.

## Глава 5 ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПОЛНОМОЧИЯ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА

13. В документах, регулирующих вопросы СУОТ, определяются обязанности, ответственность и полномочия в области охраны труда структурных подразделений и должностных лиц республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов.

14. Общее руководство деятельностью в области охраны труда на отраслевом или территориальном уровне осуществляется руководителем республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, или местного исполнительного и распорядительного органа, который обеспечивает разработку, внедрение, функционирование и совершенствование системы управления охраной труда, определяет функции структурных подразделений названного органа или государственной организации по обеспечению охраны труда, обязанности их руководителей и специалистов, полномочия соответствующих структурных подразделений по осуществлению контроля за соблюдением требований охраны труда и проведению анализа эффективности СУОТ.

15. Обязанности по организации разработки, внедрения, обеспечения функционирования и совершенствования СУОТ возлагаются на одного из заместителей руководителя республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, местного исполнительного и распорядительного органа, ведущего вопросы охраны труда. На других заместителей руководителя данного органа или государственной организации возлагается осуществление контроля за организацией работы по охране труда в подчиненных им структурных подразделениях этого органа или государственной организации.

16. Управление охраной труда в организациях возлагается на их руководителей, в структурных подразделениях организаций - на руководителей этих структурных подразделений.

17. Руководители организаций:

несут ответственность за обеспечение охраны труда работников;

с учетом функций и роли структурных подразделений организаций, отдельных работников в системе управления охраной труда устанавливают их обязанности и полномочия в этой области, организуют контроль за соблюдением требований охраны труда.

18. Обязанности и полномочия по охране труда руководителей и специалистов определяются их должностными инструкциями и другими локальными нормативными правовыми актами.

Примерные обязанности по охране труда руководителей и других должностных лиц организаций могут быть приведены в правовых актах, регулирующих СУОТ.

19. Для организации работы и осуществления контроля по охране труда руководители республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций создают службы охраны труда в соответствии с [Примерным положением](#) о службе охраны труда министерства, другого республиканского органа государственного управления, объединения (учреждения), подчиненного Правительству Республики Беларусь, утвержденным постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 29.10.1999 N 138, [Примерным положением](#) о службе охраны труда местного исполнительного и распорядительного органа, утвержденным постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 29.10.1999 N 139 (Бюллетень нормативно-правовой информации от 20.01.2000, N 2); [Типовым положением](#) о службе охраны труда организации, утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24.05.2002 N 82 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., N 89, 8/8286).

---

## Глава 6 ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

20. В соответствии с [Концепцией](#) раздел "Планирование деятельности по охране труда" предусматривает разработку республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами мероприятий по решению проблем безопасности и гигиены труда на основе анализа состояния условий и охраны труда в организациях, оценки характерных для них уровней рисков гибели и травмирования работников.

21. Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы с участием соответствующих объединений профсоюзов подготавливают и реализуют отраслевые и территориальные целевые программы по улучшению условий и охраны труда, мероприятия которых рекомендуется корреспондировать с соответствующими мероприятиями республиканской целевой программы по улучшению условий и охраны труда.

22. В организациях технические, санитарно-гигиенические, организационные и другие мероприятия по охране труда, направленные на обеспечение требований безопасности и гигиены труда, снижение уровня рисков гибели и травмирования работников, осуществляемые в плановом порядке, включаются в планы мероприятий по охране труда, которые разрабатываются в соответствии с [Положением](#) о планировании и разработке мероприятий по охране труда, утвержденным постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 23.10.2000 N 136 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., N 113, 8/4357).

23. Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, организации могут также разрабатывать и реализовывать иные планы, программы и другие документы, содержащие мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников:

планы строительства новых производств, технического перевооружения, модернизации и реконструкции действующих объектов;

программы по замене физически изношенного и морально устаревшего оборудования;

соглашения и иные документы.

## Глава 7 ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУОТ, КОРРЕКТИРУЮЩИЕ И ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

24. Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции:

организуют контроль за соблюдением требований охраны труда в организациях;

проводят анализ и оценку их работы в области охраны труда по итогам работы за полугодие и год. При этом рассматриваются: результаты деятельности организаций по обеспечению охраны труда; эффективность предупредительных мер по устранению причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, аварий и инцидентов на производственных объектах.

25. Контроль за соблюдением требований охраны труда может осуществляться посредством проверок, обследований, систематического учета и анализа показателей, характеризующих состояние условий и охраны труда, а также рассмотрения и анализа жалоб, заявлений и тому подобного. Контроль предусматривает выявление причин нарушений требований охраны труда и является основанием для разработки мероприятий по их устранению и предупреждению.

26. В организациях с учетом характера их деятельности разрабатываются локальные нормативные правовые акты, регламентирующие проведение контроля за соблюдением законодательства об охране труда на основе [Типовой инструкции](#) о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. N 159 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., N 7, 8/10400).

27. Сведения о результатах проверок по охране труда, статистическая отчетность и другая документация, отражающая все виды деятельности по вопросам охраны труда, должны быть доступны для анализа эффективности СУОТ и храниться в установленном порядке.

28. Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы регулярно, не реже одного раза в год, проводят анализ эффективности функционирования СУОТ.

29. Анализ проводится в целях оценки:

29.1. обоснованности стратегии СУОТ и определения соответствия ее поставленным целям;

29.2. способности СУОТ обеспечивать потребности организаций и всех заинтересованных сторон;

29.3. потребности в изменении СУОТ и определения необходимости корректирующих и предупреждающих действий по совершенствованию СУОТ;

29.4. действенности мер, принимаемых по результатам предыдущих исследований эффективности управления.

30. На основе результатов указанного анализа в целях исключения или снижения рисков для здоровья и безопасности работников организаций разрабатываются мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

31. Если результаты оценки СУОТ или другие источники указывают на то, что предупредительные меры по профилактике аварий и инцидентов, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, снижению уровней рисков гибели и травмирования работников в организациях недостаточно эффективны, то должны быть своевременно осуществлены и документально оформлены соответствующие мероприятия по корректировке СУОТ.

32. Мероприятия по непрерывному совершенствованию СУОТ должны учитывать:

32.1. цели и задачи в области охраны труда;

32.2. результаты мониторинга состояния условий и охраны труда в организациях, анализа эффективности СУОТ;

32.3. предложения по совершенствованию СУОТ, поступающие от заинтересованных;

32.4. изменения законодательства в области охраны труда.

## Глава 8

### СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

33. Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют моральное и материальное стимулирование организаций и работников за соблюдение требований охраны труда по итогам работы за соответствующий период (месяц, квартал, год); организуют проведение смотров-конкурсов на лучшую организацию по охране труда отрасли (области, города, района), других мероприятий по активизации работы в этой сфере деятельности.



34. В разделе "Стимулирование деятельности по обеспечению охраны труда" СУОТ предусматриваются меры по моральному и материальному поощрению организаций и работников за деятельность по обеспечению охраны труда.

35. Стимулирование организаций и работников за деятельность по обеспечению охраны труда может осуществляться в виде:

- объявления благодарности;
- премирования;
- награждения Почетной грамотой;
- награждения Почетным выпелом;
- награждения ценным подарком;
- занесения на Доску почета
- и других видов поощрений.

36. При выдвижении кандидатур организаций для поощрения за деятельность по обеспечению охраны труда в числе основных критериев оценки работы за отчетный период учитываются: отсутствие несчастных случаев на производстве, повлекших смерть работников; численность потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих (ниже среднего показателя по отрасли, отсутствие роста по сравнению с прошлым отчетным периодом).

37. В организациях с учетом характера их деятельности принимаются меры по моральному и материальному стимулированию работников за деятельность по обеспечению охраны труда. Виды поощрений работников определяются коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка.

38. Показатели, условия премирования и размеры премий работников определяются положениями о премировании, утверждаемыми руководителями организаций, или коллективными договорами. Конкретные размеры премий работников определяются в соответствии с их личным вкладом в результаты работы по обеспечению охраны труда.

39. За несоблюдение требований охраны труда, невыполнение обязанностей, предусмотренных СУОТ, работники несут ответственность в соответствии с законодательством.

## Глава 9 ИНФОРМИРОВАНИЕ И НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА

40. В разделе "Информирование и нормативное правовое обеспечение по вопросам охраны труда" предусматривается организация информирования и нормативного правового обеспечения по вопросам охраны труда организаций и работников.

41. Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции осуществляют разработку и принятие нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда; регулярно информируют организации о состоянии охраны труда, принятых нормативных правовых актах, технических нормативных правовых актах в этой сфере. В организации направляются соответствующие информационные письма; информация доводится до сведения заинтересованных на совещаниях, семинарах и тому подобных мероприятиях, а также через средства массовой информации, по электронной почте и другими способами.

42. Организации информируют своих работников о состоянии охраны труда на рабочих местах,



---

существующем риске повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной защиты, компенсациях по условиям труда.

43. Одной из форм участия работников в управлении охраной труда является регулярное рассмотрение состояния охраны труда на общих собраниях, совещаниях руководителей и специалистов организаций.

44. Вопросы охраны труда могут рассматриваться на совещаниях, собраниях, проводимых в организациях в Дни охраны труда. До сведения работников доводится содержание приказов и распоряжений по вопросам охраны труда, обстоятельства и причины имевших место несчастных случаев, аварий и инцидентов на производственных объектах, заслушиваются лица, допустившие нарушения требований охраны труда, обсуждаются предложения работников по улучшению условий и охраны труда.

45. Организации должны обеспечивать своих работников необходимыми нормативными правовыми актами, техническими нормативными правовыми актами, локальными нормативными правовыми актами, содержащими требования охраны труда.

---